



PERIÓDICO

PÁGINA

FECHA

SECCIÓN

REPORTE  
**Indigo**  
CINCO DÍAS

1, 12 - 15

29/08/2022

LEGISLATIVO

REPORTE  
**Indigo**  
CINCO DÍAS

EDICIÓN MÉXICO  
No. 2560. LUNES 29 DE AGOSTO 2022  
[reporteindigo.com](http://reporteindigo.com)



# EL PRONÓSTICO ES NUBLADO

Mientras el Gobierno federal continúa con la estrategia de militarizar la seguridad pública del país para intentar frenar la violencia y al crimen organizado, especialistas advierten que ya se ha demostrado que esa estrategia no funciona, por lo que prevén que la inseguridad en México prevalezca





#Seguridad

# EL PRONÓSTICO ES NUBLADO

**Mientras el Gobierno federal continúa con la estrategia de militarizar la seguridad pública del país para intentar frenar la violencia y al crimen organizado, especialistas advierten que ya se ha demostrado que esa estrategia no funciona, por lo que prevén que la inseguridad en México prevalezca**

POR RUBÉN ZERMEÑO

@RubenZermeno

**A**nte el creciente clima de violencia que impera en el país, especialistas en seguridad nacional consultados por Reporte Indigo hacen una evaluación de la estrategia actual y pronostican que en los próximos meses la inseguridad continuará e incluso podría incrementar.

Esto se debe, revelan, al discurso militarista del Gobierno federal, a la falta de una estrategia de seguridad pública articulada y de coordinación entre los tres niveles de gobierno, entre otros factores.

Frente al desalentador panorama en materia de seguridad pública en el país, el secretario de Gobernación, Adán Augusto López, anunció que el presidente Andrés Manuel López Obrador enviará al Congreso de la Unión el jueves 1 de septiembre un paquete de 12 propuestas legislativas para la construcción de la paz.

Entre ellas, se encuentra la iniciativa preferente para anexar la Guardia Nacional a la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena).



FOTO: CUARTOSURIO

"México no está condenado a la guerra, está destinado a la paz. Nosotros jamás cruzaremos la línea entre servir al pueblo y servir al crimen. Porque tenemos una convicción real de que llegamos para transformar un país que nos fue heredado en condiciones vergonzosas. Nuestro compromiso es con la patria", señaló.

## La estrategia

Además de la incorporación de la Guardia Nacional a la Sedena, las Propuestas para la Construcción de la Paz incluyen modificaciones a los artículos 45 y 51 de la Ley de Coordinación Fiscal para el refinanciamiento del Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública (FASP) con el objetivo de adelantar los recursos de 2023 y 2024 a los estados en este año para equipamiento de policías estatales y municipales.

También se buscará reformar la Ley de Instituciones de Crédito para utilizar el dinero de las cuentas congeladas del crimen organizado y crear la Ley General de Seguridad Privada para elabo-

**El Comité de Naciones Unidas sobre Desaparición Forzada lanzó una advertencia y pidió a AMLO abandonar el enfoque de militarización en la seguridad pública del país y establecer un plan de retiro ordenado, inmediato y verificable de las fuerzas militares de dichas tareas**

La presentación del paquete legislativo ocurrió en la reunión plenaria del grupo parlamentario de Morena, en donde los legisladores advirtieron que seguramente habrá una fuerte tormenta y encontronazos con la oposición,

ya que argumentarán que el país se está militarizando.

La secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana, Rosa Icela Rodríguez, pidió a los legisladores cerrar filas y avanzar con las reformas.

borar un Registro Nacional de Empresas de Seguridad Privada y Personal Operativo.

La quinta propuesta son una serie de reformas para facultar a los Ejecutivos federal y estatales para que, a través de un Comité integrado por autoridades penitenciarias, el Poder Judicial, las fiscalías y la Defensoría Pública, se otorgue la libertad anticipada a personas con condenas breves o que estén en estado de vulnerabilidad.





## La Estrategia Nacional de Seguridad Pública considera a la Guardia Nacional como una Institución Policial que se consolidará, para la prevención del delito, la prevención de la Seguridad Pública, la recuperación de la paz y el combate a la delincuencia en todo el país”

**Andrés Manuel López Obrador**  
Presidente de México

De igual manera se buscará crear una nueva Ley General de Ciberseguridad para la supervisión y vigilancia del ciberespacio y una Comisión Interinstitucional que, acorde con los contenidos de los videojuegos, califique la categoría para su renta y comercialización.

Para combatir la tala clandestina los morenistas buscarán reformar el artículo 19 constitu-

cional para elevar la gravedad de dicho acto y anexarlo al catálogo de delitos que ameritan prisión preventiva oficiosa.

En el Legislativo también se discutirá una iniciativa para disminuir la producción de drogas sintéticas y una reforma al artículo 390 del Código Penal Federal para integrar el delito de extorsión, aunque no se obtenga lucro.

Finalmente, los guindas inten-

tarán reformar la Ley de Migración para establecer sanciones más severas para quienes transporten migrantes ilegalmente.

### La militarización de la Guardia Nacional

El Comité de Naciones Unidas sobre Desaparición Forzada (CED) lanzó una advertencia y pidió al presidente Andrés Manuel López

Obrador abandonar el enfoque de militarización en la seguridad pública del país y establecer un plan de retiro ordenado, inmediato y verificable de las fuerzas militares de dichas tareas.

Al respecto, el jefe del Ejecutivo federal criticó la recomendación e insistió en que México no se está militarizando.

“El Estado mexicano no se encuentra bajo la militarización, ya que militarizar un Estado implica que la conducción política, la toma de decisiones y las relaciones políticas se den entre fuerzas armadas, sin intermediarios políticos civiles.

“La Estrategia Nacional de Seguridad Pública considera a la Guardia Nacional como una Institución Policial que se con-

solidará, para la prevención del delito, la prevención de la Seguridad Pública, la recuperación de la paz y el combate a la delincuencia en todo el país”, dijo el político tabasqueño.

Durante la plenaria de Morena, Adán Augusto López adelantó que será una realidad la incorporación de la Guardia Nacional a la Sedena, ya que aunque la oposición insista en continuar con la moratoria legislativa, ellos tiene los números para poder modificar la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la Ley del Ejército y la Ley de la Guardia Nacional.

“El objetivo de la iniciativa no es para nada la militarización, porque si ese fuera el objeto, en la pasada legislatura, cuando teníamos la mayoría absoluta se hubiera propuesto la reforma constitucional y se habría obtenido.

“El propósito es dotar al país de un cuerpo profesional, un cuerpo de policía que sea capaz de garantizar la seguridad a todos. El Ejército, al igual que el país, ha evolucionado. El Ejército que hoy tenemos ya no es el de la oscura noche de Tlatelolco, no es el de la Guerra Sucia, este es un Ejército profesional que respeta, sobre todo, los derechos humanos”, insistió.

**La presentación de las 12 propuestas legislativas para la construcción de la paz ocurrió en la reunión plenaria del grupo parlamentario de Morena, en donde los legisladores advirtieron que seguramente habrá una fuerte tormenta y encontronazos con la oposición**





# CAUSAS Y CONSECUENCIAS

**D**el 1 de diciembre de 2018, fecha en la que comenzó el sexenio de Andrés Manuel López Obrador, a abril de este año, 689 civiles fallecieron como resultado de enfrentamientos contra el Ejército y 166 personas resultaron heridas.

Estas cifras dan como resultado un índice de letalidad de 4.15 personas muertas por cada una que resultó herida.

Por su parte, durante la administración de Enrique Peña Nieto, el índice de letalidad de las fuerzas armadas fue menor al situarse en 3.89. Es decir, se registraron mil 304 fallecidos y 335 heridos.

De acuerdo con la doctora Daira Arana, directora de Global Thought México y especialista en militarización, uso de la fuerza y seguridad, además del aumento en el índice de letalidad, otros indicadores como los altos niveles de tortura sexual, tratos crueles, inhumanos y denigrantes por parte de las Fuerzas Armadas, son muestra de que la estrategia de militarización del país no es el mejor camino porque genera más violencia, principalmente contra las mujeres.

"La violencia contra las mujeres se ha sabido que no solo es la violencia de pareja, es una violencia mucho más pública donde las mujeres son víctimas por armas de fuego, y todo eso deriva de la estrategia militarizadora. Querer combatir con fuerza todos los delitos no nos está dando los mejores resultados", apunta.

Algunos de los problemas principales que ve la especialista en la estrategia de seguridad pública del país es que todos los problemas se tratan como uno solo y al Gobierno federal como único responsable de solucionarlos.

"Algo que podría apoyar las estrategias en materia de segu-

**La utilización del Ejército para combatir al crimen organizado ha sido el común denominador en las estrategias de seguridad de los últimos tres gobiernos, lo que ha traído consigo un aumento significativo en la violencia para el país**



FOTO CUARTID3C.ORG

**Los altos niveles de tortura sexual, tratos crueles, inhumanos y denigrantes por parte de las Fuerzas Armadas, son muestra de que la estrategia de militarización del país no es el mejor camino porque genera más violencia, principalmente contra las mujeres**

ridad sería responsabilizar a los tres niveles de gobierno. Es decir, que en los municipios hubiera la voluntad, los recursos, un diseño real de una estrategia para contener los delitos, así como a nivel estatal y federal.

"Esta dinámica de intentar resolver los diversos problemas de seguridad y las distintas violencias en el país desde el ámbito gubernamental, que no ha tenido éxito por las fallidas estrategias y la falta de voluntad, deja de lado que

los ciudadanos también tenemos responsabilidad y debemos de comenzar a dimensionar otros escenarios para crear comunidades más seguras", dice.

## La estrategia

Jun Manuel Aguilar Antonio, especialista en seguridad nacional e investigador senior del Colectivo de Análisis de la Seguridad con Democracia (CASEDE), opina que actualmente hay una contención en el país de los homicidios dolosos, pero tenemos expresiones fuertes de violencia por parte del crimen organizado, como ocurrió en varios estados hace

**El Gobierno federal está utilizando prácticamente la misma estrategia de seguridad que utilizó Felipe Calderón en 2006 a pesar de que las dinámicas criminales han cambiado**

unas semanas por un cambio en la estrategia de seguridad federal.

"El Gobierno comenzó con una falta de interés de ir por los grupos criminales y eso inhibió la explosión de la violencia, pero cuando el gobierno interviene directamente para contenerlos, para atrapar a un gran capo o realizar algún tipo de operativo, comienzan fenómenos como 'El Culiacanazo', el cual se está convirtiendo en una constante, por eso lo volvimos a ver en Jalisco, Baja California, Chihuahua y Guanajuato", apunta.

Aguilar Antonio explica que, lamentablemente, el Gobierno federal está utilizando prácticamente la misma estrategia de seguridad que utilizó Felipe Calderón en 2006 a pesar de que las dinámicas criminales han cambiado y su poderío aumentado.

"Estamos viendo más de lo mismo. La estrategia para combatir al crimen organizado es extremadamente similar a la de Felipe Calderón, el problema es que estos grupos no son lo mismo que en 2006, su sofisticación se ha ampliado de forma tremenda y llegar 14 años tarde y utilizar la misma estrategia es un componente que va a promover más la violencia", alerta.

Finalmente, el especialista recuerda que el hilo conductor de la estrategia de seguridad transexenal ha sido el papel elemental del Ejército.

En 2006 salieron de los cuarteles para realizar funciones de seguridad pública, con Peña Nieto comenzaron a tener participación política y en la actual administración se le han extendido sus facultades más allá de tareas de seguridad, por lo que considera que seguramente la militarización del país continuará y junto con ella la violencia.




**PROPUESTAS  
PARA LA  
CONSTRUCCIÓN  
DE LA PAZ**

Paquete de iniciativas legislativas que mandará el presidente López Obrador al Congreso de la Unión el 1 de septiembre

- 1 Incorporación de la Guardia Nacional a la Sedena
- 2 Refinanciamiento del FASP para adelantar los recursos de 2023 y 2024 a los estados
- 3 Descongelar las cuentas procedentes del crimen organizado para fortalecer los cuerpos de seguridad
- 4 Ley General de Seguridad Privada
- 5 Libertad anticipada a personas con condenas breves o en estado de vulnerabilidad
- 6 Ley General de Ciberseguridad para la supervisión y vigilancia del ciberespacio
- 7 Comisión Interinstitucional que calificará la categoría de los videojuegos
- 8 Elevar las penas para combatir la tala clandestina
- 9 Fortalecer el marco jurídico para evitar el desvío de productos químicos utilizados para la producción de drogas sintéticas
- 10 Integrar el delito de extorsión, aunque no se obtenga lucro, al Código Penal Federal
- 11 Cambio en el Informe Policial Homologado para que se haga en la vinculación a proceso y no en la detención de una persona
- 12 Reforma a la ley de Migración para establecer sanciones más severas por la transportación de migrantes



FOTO: CUANTROQUERO

PORTADA

# LAS PREVISIONES

**D**esde antes que comenzara la actual administración federal, el Gobierno de transición inició en todo el país las Mesas de Construcción de Paz y Seguridad para realizar un diagnóstico de la seguridad del país y de ahí definir una estrategia.

La doctora Daira Arana, directora de Global Thought México y especialista en militarización, uso de la fuerza y seguridad, critica que las mesas hayan quedado en el olvido, que no se estén atendiendo las causas de la violencia y que no existan en el país indicadores para poder medir la eficiencia de la estrategia de seguridad.

Debido a esta situación, prevé que la violencia continúe junto con el miedo en la sociedad.

"Si vamos a seguir con esa dinámica seguramente vamos a tener ese tipo de actos violentos lo que resta del año y lo que resta del sexenio, porque realmente no hay una estrategia distinta

**Es muy importante poner atención a la participación de las Fuerzas Armadas en las tareas de seguridad pública, ya que a la par que están teniendo más y más poder, son ajenos a la transparencia y a la rendición de cuentas**

a lo que se nos ha demostrado.

"Lo que nos resta de este sexenio va a ser un tiempo completamente perdido porque no contamos con indicadores específicos de seguimiento, de gestión, no podemos monitorear la efectividad de lo que sea que es la estrategia de seguridad actual.

"Eso va a repercutir en la seguridad y en la percepción de la población. El panorama no es alentador, por lo que vamos a seguir teniendo actos que nos generan inseguridad", finaliza.

Por su parte, Juan Manuel Aguilar Antonio, especialista en seguridad nacional e investigador senior del Colectivo de Análisis

de la Seguridad con Democracia (CASEDE), opina que las elecciones del próximo año y del 2024 acrecentarán la polarización política, por lo que en el discurso mediático seguramente se seguirá criticando los malos resultados de la actual administración en materia de seguridad.

"Va a haber una pugna muy fuerte y todo lo que va mal va a salir al aire. Va a ser una elección muy cruenta en la que se vale todo. Lo que no se hizo en cuatro años ya no lo van a hacer en dos años que les quedan porque tienen a su favor una política social muy fuerte que llega a los sectores más vulnerables y una estrategia de comunicación muy efectiva que a la gente le fascina y con eso pueden ganar en las urnas", dice.

El especialista pide poner atención al tema de las Fuerzas Armadas ya que a la par que están teniendo más y más poder, son ajenos a la transparencia y a la rendición de cuentas.

**Lo que nos resta de este sexenio va a ser un tiempo completamente perdido porque no contamos con indicadores específicos de seguimiento, de gestión, no podemos monitorear la efectividad de lo que sea que es la estrategia de seguridad actual.**

**Doctora Daira Arana**  
Directora de Global Thought México y especialista en militarización, uso de la fuerza y seguridad

**Las elecciones del próximo año y del 2024 acrecentarán la polarización en el país, por lo que la violencia podría incrementar**