


**David Colmenares**

## El pacto y la coordinación fiscal

**Desde que** se crea el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, en 1978, cuando también se introduce el Impuesto al Valor Agregado, impuesto que surge en 1965 para homologar los sistemas tributarios en los países europeos.

**P**or ello para aprovechar sus ventajas, respecto al Impuesto sobre Ingresos Mercantiles, cuyas bondades hicieron que siendo el Secretario de Hacienda, don David Ibarra, hiciera la propuesta al presidente López Portillo para sustituir el ISIM, por el IVA.

En el Congreso se aprobaron ambos en 1978, sin embargo y lo relata el maestro, un año después lo convoca el Presidente y dice al maestro Ibarra, “que no le va a entrar a lo del IVA”, porque su principal Asesor Económico —Rafael Izquierdo— y el Consejo Coordinador Empresarial, alegaban que iba a ser inflacionario. Y que en caso de la creación del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, iba a ser “la reforma de David Ibarra, no la del Presidente”, a lo que el maestro contestó con una pregunta, sobre el Decreto de Expropiación Petrolera, cuya redacción fue del maestro Jesús Silva Herzog, con lo que convenció a López Portillo y se aprueban ambos

acuerdos.

Al crearse el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, los estados firmaron un Convenio de Adhesión al mismo, dejando en suspenso los impuestos, que, al no reservarse en exclusiva para el Gobierno federal, podían usar. Con el Convenio, recibirían a cambio participaciones de la recaudación de impuestos federales, lo que se empezó a llamar, Recaudación Federal Participable

Lo anterior provocó pereza en la mayor parte de los estados, que preferían recibir las participaciones, que cobrar impuestos, porque “tenían costo político”. Por supuesto que se han dado excepciones notables. Mejor pedir y cabildear con Hacienda que asumir ese falso costo político.

Por otra parte, se empezó a ver que la distribución de las participaciones provenientes de la recaudación federal, esto es del esfuerzo fiscal de la Federación, era inequitativa, inercial, afectando fundamentalmente a las entidades de menor desarrollo económico y social,

PERIÓDICO	PÁGINA	FECHA	SECCIÓN
El Sol de México	12	15/02/2025	OPINIÓN



principalmente las del sur sureste, y particularmente, a Oaxaca, pero también a Chiapas y Guerrero. Esto porque siempre estuvo olvidado el sureste.

Fue cuando siendo Coordinador de la Comisión Permanente, electo por los estados, que propusimos desde Oaxaca un cambio en la fórmula de distribución de participaciones.

No era que nuestros estados no cumplieran su tarea, era porque el modelo de desarrollo apuntó a fortalecer al Centro Norte y la pobreza se concentró en el Sur fundamentalmente.

Al conocer que entonces Tabasco tenía un per cápita de nueve en las participaciones, respecto a Oaxaca, planteamos una fórmula diferente, apoyada por 26 entidades federativas, la cual se aprobó en 1989 y entró en vigor en 1990. Para ello conté con dos asesores relevantes: Ferdauz Jabdala, economista hindú que trabajó tanto en Oaxaca como antes en Tabasco y José Antonio Ibáñez un hombre progresista, nacido en Poza Rica, ambos economistas.

El Sistema de Coordinación Fiscal ha mejorado sustancialmente. Punto relevante es la figura de la Colaboración Administrativa en Materia Fiscal, en el cual las entidades federativas pueden colaborar en algunos aspectos en el esfuerzo recaudatorio de la Federación.

Figura relevante ha sido la Unidad de Coordinación con Entidades Federativas, llegando a tener más de 16 grupos de trabajo con una gran participación de los estados y por supuesto del personal de la propia Secretaría.

El tema fundamental que quiero comentar es el del llamado Pacto Fiscal a partir de lo que señaló el anterior gobernador de Jalisco, pero que en el pasado fue mencionado, solo eso, mencionado, por tres o cuatro gobernadores. Y también el tema de la pobre recaudación de la mayor de los estados, excepciones como la CdMx —la más relevante—, Edomex, Nuevo León, Baja California y Chihuahua, algunas cuantas más.

---

**Auditor Superior de la Federación**